ECONOMIC DEVELOPMENT & INSTITUTIONS

MOÇAMBIQUE: FERRAMENTA DE DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL

Finn Tarp

21 Novembro 2019

Oxford Policy Management · Université de Namur · Paris School of Economics · ADE · UKaid from the British people · Ministério da Economia e Finanças · CEEG · University of Copenhagen · United Nations University UNU-WIDER

EDI – Visão Global e Objectivos

- Crescente reconhecimento da importância das **instituições** para o crescimento e desenvolvimento dos países
  - Instituições: “regras formais ou informais do jogo, que os actores políticos, sociais e económicos devem seguir, individualmente e colectivamente”

- Objectivos do projecto Desenvolvimento Económico e Instituições (EDI):
  - Recolher evidência sobre como alcançar uma **mudança institucional** positiva, ou seja, como as instituições podem contribuir para o crescimento e para melhorar os resultados económicos e sociais
  - Envolver **decisores políticos e líderes de opinião** de forma a gerar informação sobre soluções para uma mudança de políticas e medidas institucionais eficazes

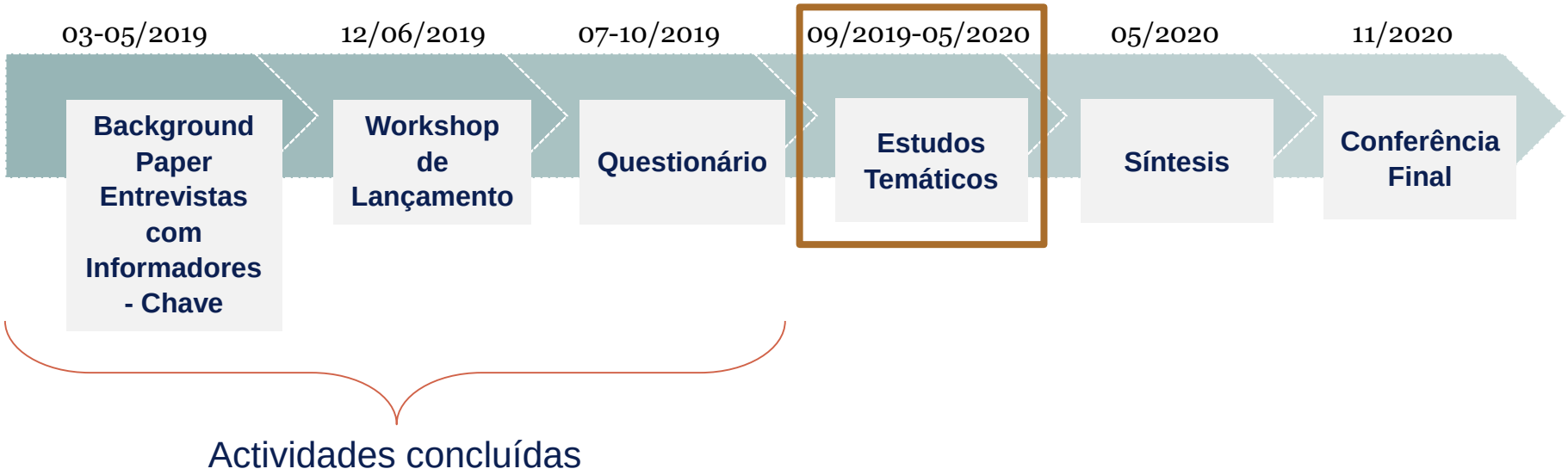
EDI – Visão Global e Objectivos

ESTUDOS ”PATH-FINDING”	**FERRAMENTA DE DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL**	”RANDOMISED CONTROL TRIALS”	ESTUDOS DE CASO

- Ferramenta de Diagnóstico Institucional
  - Abordagem centrada no **país**
  - Desenvolver uma ferramenta de diagnóstico que irá procurar respostas para as questões:
    - Quais as **áreas institucionais** que limitam o desenvolvimento?
    - Quais são as áreas de **reforma** apropriadas?

EDI Moçambique – Abordagem

- Etapas principais



EDI Moçambique – Background Paper e entrevistas com informadores chave

- **Background Paper:**
  - Objectivo: oferecer um ponto de partida para desenvolver um diagnóstico institucional completo, chamando atenção para a 'big picture'
  - Inclui:
    - Informação histórica e sócio-económica de base
    - Sumário das principais características da sociedade e economia de Moçambique actualmente
    - Descrição da performance do país de acordo com os indicatores institucionais existentes

- **Entrevistas com informadores-chave:**
  - Objectivo: acrescentar uma perspectiva interna e um conhecimento aprofundado
  - Discussão em torno de cinco temas fundamentais:
    - Estado de direito e independência judicial
    - Voz, participação e responsabilidade política
    - Instabilidade política, violência e legitimidade do Estado
    - Capacidade do Estado e autonomia em relação a interesses privados
    - Soberania e independência

EDI Moçambique – Background Paper e entrevistas com informadores chave

- Principais conclusões:
  - O contexto económico-social:
    - Legado histórico muito desafiante
    - Avanços significativos no período pós-conflito
    - Crescente complexidade e enfraquecimento institucional até ao presente
    - Desafios enfrentados por um pequeno país em desenvolvimento, com uma economia aberta, num contexto de globalização
  - Fraquezas institucionais (**provisório**):
    - Sistema judicial ainda fraco e não independente do poder executivo
    - Estado de Direito (Rule of law) precisa de reforço para prevenir/desencorajar o crime e fazer cumprir os contratos
    - Instituições e regulamentações democráticas precisam de reformas para garantir uma sociedade mais inclusiva

EDI Moçambique – Background Paper e entrevistas com informadores chave

- Principais conclusões (cont.):
  - Fraquezas institucionais (**provisório**):
    - Aparelho do Estado requer pessoal mais qualificado, selecionado e promovido com base no mérito
    - Legislação e as instituições devem ser adaptadas para permitir a eficiência económica geral nos mercados, incluindo em empresas públicas
    - Necessidade de descentralização, incluindo das finanças públicas, e de uma reforma na política agrícola e das pescas de forma a aumentar a produtividade e o rendimento principalmente para os pequenos produtores
    - Necessidade de investimento na qualidade da educação em todos os níveis e melhoria da educação técnica e profissional
    - Investimentos estrangeiros e assistência internacional poderiam ser melhorados e usados de forma mais cuidadosa
    - Moçambique deve ter o seu próprio plano coerente e uma liderança de boa qualidade, com integridade, trabalhando no sentido de uma sociedade moçambicana inclusiva que se mantenha independente e pacífica

EDI Moçambique – Questionário quantitativo

- Desenho do questionário
  - Organizado em três partes:
    - Caracterização sócio-demográfica
    - Selecção dos principais obstáculos ao desenvolvimento económico em Moçambique
    - Opinião relativamente a 136 afirmações organizadas em 18 áreas temáticas, entre as quais:

Assuntos legais e constitucionais
Autonomia e poder público
Liberdade e participação política
Política e identidade nacional
Violência política
Terra

Bens e serviços públicos
Formulação e implementação de políticas públicas
Ambiente empresarial
Sistema bancário
Assistência internacional
…

- Amostra:
  - Amostragem com base em identificação de líderes de opinião em diferentes áreas e recomendações de contactos (*snowballing*)

EDI Moçambique – Questionário quantitativo

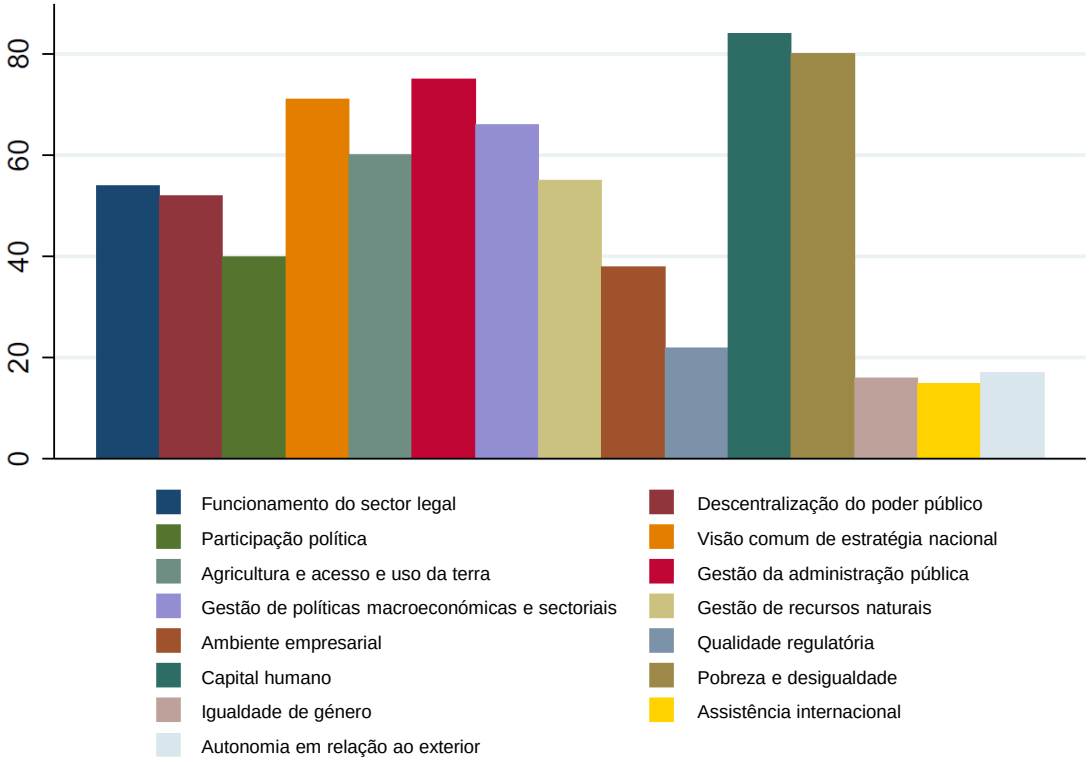
- Características da amostra:
  - 149 inquiridos
  - Um pouco acima de 20% dos inquiridos afiliados com ONGs, 20% com o sector académico, cerca de 18% ligados ao sector de negócios e ligeiramente abaixo de 18% ligados ao sector da administração pública

Características principais	Número de inquiridos (%)/ Número de anos
Masculino	117 (79%)
Idade média em anos (desvio padrão)	48.2 (12.5)
Nascido em Moçambique	136 (91%)
Fala Inglês	132 (89%)
Educação: curso universitário	139 (93%)
Estudou no estrangeiro	94 (63%)
Estudou no Reino Unido	16 (11%)
Ocupou uma posição no Governo	38 (26%)
Reformado	19 (13%)
Mais de 10 anos de experiência profissional	116 (78%)

EDI Moçambique – Questionário quantitativo

- Principais impedimentos ao desenvolvimento económico em Moçambique:

Figura 1. Escolhas dos principais constrangimentos (número de vezes escolhido)



EDI Moçambique – Questionário quantitativo

- Principais impedimentos ao desenvolvimento económico em Moçambique:

Áreas	Número de vezes escolhido					
	1º	2º	3º	4º	5º	Total
Funcionamento do sector legal	5	8	8	18	15	54
Descentralização do poder público	8	16	10	8	10	52
Participação política	5	5	10	13	7	40
Visão comum de estratégia nacional	38	12	6	8	7	71
Agricultura e acesso e uso da terra	8	6	13	20	13	60
Gestão da administração pública	13	22	15	14	11	75
Gestão de políticas macroeconómicas e sectoriais	7	18	18	13	10	66
Gestão de recursos naturais	5	10	12	13	15	55
Ambiente empresarial	0	6	9	7	16	38
Qualidade regulatória	3	2	8	5	4	22
Capital humano	24	22	18	13	7	84
Pobreza e desigualdade	29	14	13	11	13	80
Igualdade de género	1	4	2	2	7	16
Assistência internacional	2	1	3	2	7	15
Autonomia em relação ao exterior	1	3	4	2	7	17

EDI Moçambique – Estudos temáticos

- Áreas identificadas como importantes e relevantes no sentido de obter uma análise institucional compreensiva do desenvolvimento económico em Moçambique:

Agricultura
Educação
Saúde
Investimento privado
Gestão de finanças públicas
Descentralização
Sector financeiro
Recursos naturais
Resolução de disputas
Coordenação de políticas
Relação com os doadores e soberania

ECONOMIC
DEVELOPMENT
& INSTITUTIONS

Obrigado