

MOZAMBIQUE AT A FORK IN THE ROAD

MOÇAMBIQUE NUMA ENCRUZILHADA

Perspectiva geral do projecto e do livro

Finn Tarp

Lançamento do livro, 20 Março 2024



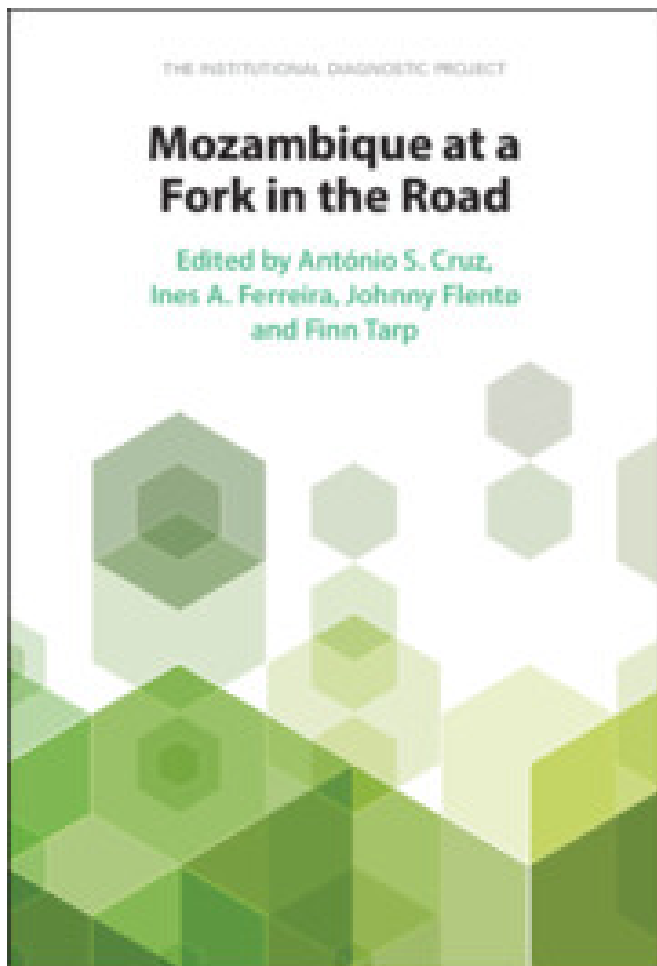
Ministry for Foreign
Affairs of Finland



Embaixada da Noruega



Agradecimentos e preâmbulo



”Queridos amigos, foi uma grande honra para mim participar na produção de algumas das reflexões contidas neste livro, pois constituiu uma excelente oportunidade para reflectir sobre o caminho percorrido por Moçambique e tentar extrair algumas lições.

Igualmente importante e agradável foi fazer parceria com o Johnny, meu amigo há mais de 35 anos, uma pessoa que tem o nosso país no coração. Trabalhar nos capítulos foi desafiador, mas também agradável.

Espero que os leitores considerem o conteúdo deste livro útil e que ajude no trabalho para construir um Moçambique melhor”

Leonardo Simão

Plano

- O **Projecto** de Diagnóstico Institucional
- **Perspectiva** geral do **livro**
- **Diagnóstico** institucional: **a estrutura**

O **Projecto** de Diagnóstico Institucional

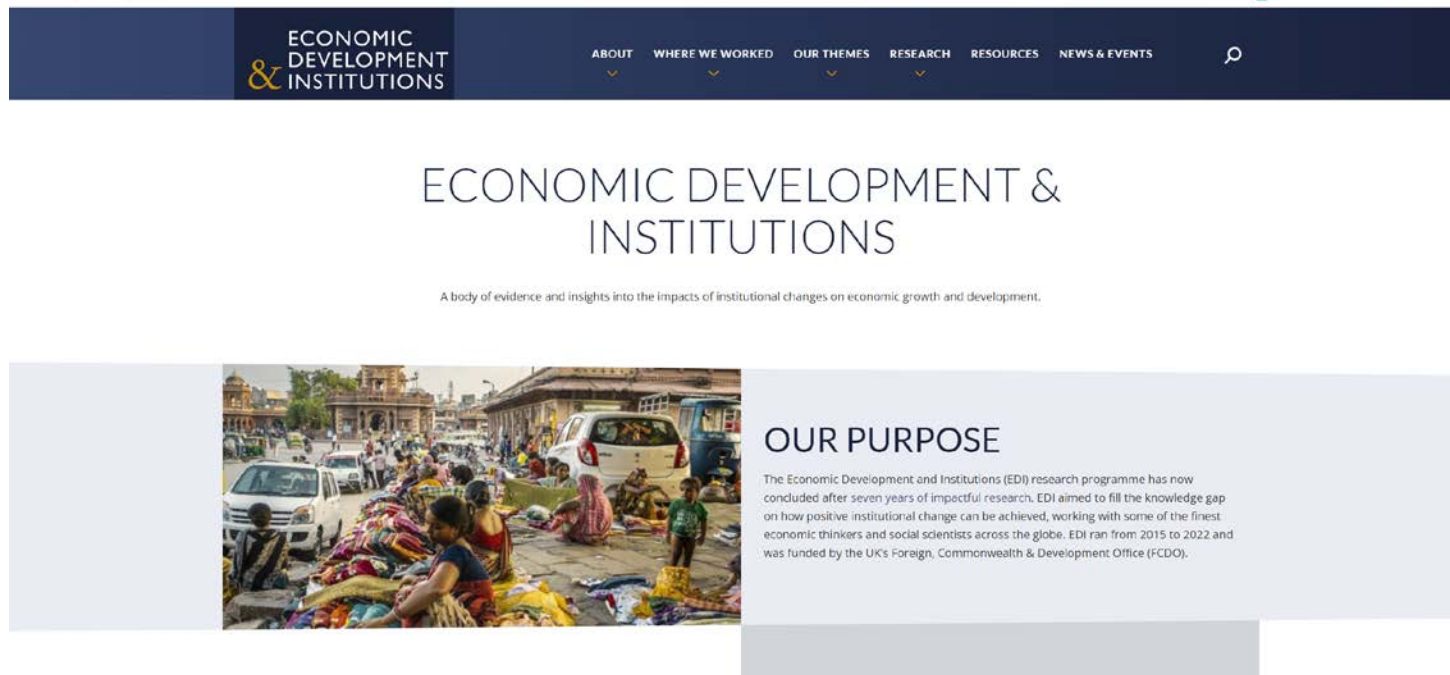
O Projecto de Diagnóstico Institucional

- Visa elaborar uma **metodologia** que irá estabelecer um **‘diagnóstico institucional’** do desenvolvimento económico de um determinado país, com o objectivo de identificar:
 - os **factores institucionais** que podem abrandar o desenvolvimento ou reduzir a sua inclusão ou sustentabilidade,
 - as **reformas** susceptíveis de superar estas fraquezas, mas também
 - a **economia política** que possa impedir ou facilitar tais reformas.
- Estes diagnósticos devem, portanto, basear-se numa **análise minuciosa do desenvolvimento económico e das características institucionais** dos países em análise.
- Este é o conteúdo deste volume sobre **Moçambique**, que é **um dos quatro estudos de caso** dentro do programa EDI.

O Projecto de Diagnóstico Institucional (cont.)

- Acesso a mais informação sobre o projecto através do link:

<https://edi.opml.co.uk/>



The image shows a screenshot of the Economic Development & Institutions (EDI) website homepage. The header is dark blue with the EDI logo on the left and a navigation menu on the right. The main content area is white with the title 'ECONOMIC DEVELOPMENT & INSTITUTIONS' in large, bold, black letters. Below the title is a tagline: 'A body of evidence and insights into the impacts of institutional changes on economic growth and development.' The page features a large image of a busy street market with people and cars. To the right of the image is a section titled 'OUR PURPOSE' with a paragraph of text.

ECONOMIC DEVELOPMENT & INSTITUTIONS

A body of evidence and insights into the impacts of institutional changes on economic growth and development.

OUR PURPOSE

The Economic Development and Institutions (EDI) research programme has now concluded after seven years of impactful research. EDI aimed to fill the knowledge gap on how positive institutional change can be achieved, working with some of the finest economic thinkers and social scientists across the globe. EDI ran from 2015 to 2022 and was funded by the UK's Foreign, Commonwealth & Development Office (FCDO).

O Projecto de Diagnóstico Institucional (cont.)

- Acesso a mais informação sobre a **ferramenta** de diagnóstico institucional através do link:

<https://edi.opml.co.uk/research-cat/institutional-diagnostic-tool/>

The screenshot shows the website header for Economic Development & Institutions. The navigation menu includes: ABOUT, WHERE WE WORKED, OUR THEMES, RESEARCH, RESOURCES, and NEWS & EVENTS. The main content area features the title "INSTITUTIONAL DIAGNOSTIC TOOL" and a brief description: "We are undertaking a research initiative to design an institutional diagnostic tool that will permit policy-makers to identify weak institutional areas that constrain development and appropriate directions for reform." Below this is a "Read More" button. A featured article titled "Institutional Diagnostic Synthesis" is displayed, including a photo of a street scene and details about the research synthesis and the team (François Bourguignon and Jean-Philippe Platteau).

ECONOMIC DEVELOPMENT & INSTITUTIONS

ABOUT WHERE WE WORKED OUR THEMES RESEARCH RESOURCES NEWS & EVENTS

HOME > RESEARCH POSTS >

INSTITUTIONAL DIAGNOSTIC TOOL

We are undertaking a research initiative to design an institutional diagnostic tool that will permit policy-makers to identify weak institutional areas that constrain development and appropriate directions for reform.

Read More

Institutional Diagnostic Synthesis

The Institutional Diagnostic synthesis is the culmination of the research undertaken in the four EDI case studies in Bangladesh, Benin, Mozambique and Tanzania. The synthesis also reflects on two historical case studies - Taiwan and South Korea - and describes...

Country: Benin, Bangladesh, Mozambique, Tanzania

Team: François Bourguignon and Jean-Philippe Platteau

O Diagnóstico Institucional de **Moçambique**

- Lançado em 2019 e **implementado** no âmbito do programa **EDI** em parceria com o programa Crescimento Inclusivo em Moçambique (**IGM**).
- **Objectivo:** produzir um diagnóstico institucional que permita aos decisores políticos identificar fraquezas institucionais que restringem o desenvolvimento económico em Moçambique e indicar possíveis direcções para reformas e mudanças.

O Diagnóstico Institucional de Moçambique (cont.)

- Várias etapas (**Le Tour de EDI**):
 - Estudo de background (2019):
 - ✦ Perspectiva geral do contexto histórico e político e do desempenho de Moçambique nas diferentes dimensões socio-económicas;
 - ✦ Análise de indicadores institucionais a partir de conjuntos de dados existentes.
 - Questionário quantitativo e entrevistas (qualitativas) com informadores-chave (2019):
 - ✦ Com o objectivo de recolher as percepções de pessoas-chave em Moçambique sobre os constrangimentos institucionais ao desenvolvimento económico no país;
 - ✦ Base para a identificação de uma série de áreas críticas para análise posterior, que culminou nos oito capítulos temáticos.
 - Estudos temáticos (2020-2021).
 - Síntese (2020-2021).
 - Revisões e preparação para a publicação do livro (2021-2023).

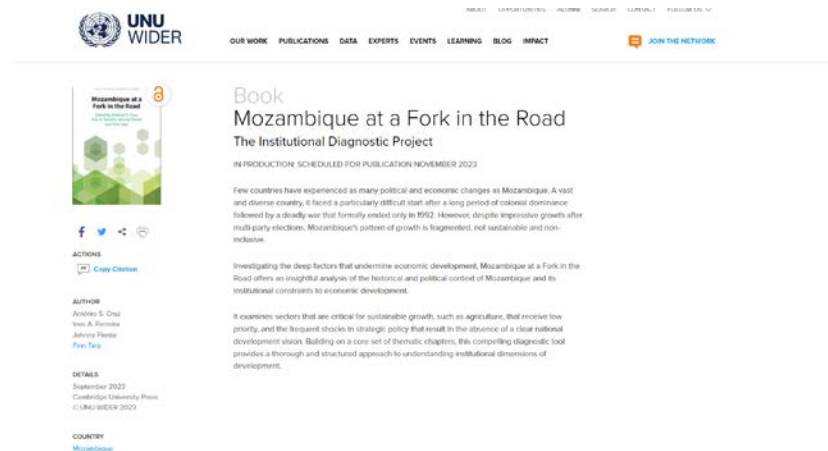
Perspectiva geral do livro

O livro

- Publicação online (acesso aberto/gratuito) e opção de compra de cópia em papel

CUP: <https://www.cambridge.org/core/books/mozambique-at-a-fork-in-the-road/754C8056FB4F544A8029DB84859DFA2B>

UNU-WIDER: <https://www.wider.unu.edu/publication/mozambique-fork-road>



The screenshot shows the UNU-WIDER website interface. At the top, there is a navigation bar with the UNU-WIDER logo and various menu items like 'OUR WORK', 'PUBLICATIONS', 'DATA', 'EXPERTS', 'EVENTS', 'LEARNING', 'BLOG', 'IMPACT', and 'JOIN THE NETWORK'. The main content area features a book cover for 'Mozambique at a Fork in the Road: The Institutional Diagnostic Project'. The cover is green and white with a geometric design. Below the cover, there are social media icons (Facebook, Twitter, LinkedIn, YouTube) and a 'Copy Citation' button. The text on the page includes the book title, authors (Antonio S. Oza, Ana A. Ferreira, Johnny Florio, Frits Teja), publication date (September 2023), and a brief description of the book's content, which focuses on the institutional constraints to economic development in Mozambique.

A encruzilhada (isso é o “fork”)

- **Ganhos definitivos** alcançados ao longo dos anos em muitas **métricas de desenvolvimento**. No entanto, desde a independência, a história do desenvolvimento de Moçambique, liderada pelo partido do governo, a Frelimo, está também repleta de **esperanças não concretizadas, guerras e calamidades, políticas mal orientadas e conflitos contínuos**.
- Na prática, pouco tempo para construir as **instituições necessárias para apoiar** a eficácia e consistência em políticas orientadas para o desenvolvimento inclusivo.
- E Moçambique está agora numa bifurcação (ou **encruzilhada**) enfrentando as muitas oportunidades e riscos associados à **descoberta de algumas das maiores reservas de gás natural do mundo**.

A encruzilhada (cont.)

- A opção **não é** entre explorar ou não estes recursos neste momento da história do Moçambique moderno.
- O desafio é entre:
 - Continuar na **actual trajectória** fragmentada, não sustentável e não inclusiva, reflectindo o baixo crescimento da produtividade na agricultura, a falta de diversificação e um baixo nível e ritmo de transformação estrutural; ou
 - Utilizar as receitas dos recursos naturais de forma eficaz para a **redução da pobreza e o desenvolvimento inclusivo**.

Tabela de conteúdos do livro - 3 partes, 12 capítulos

- **PARTE I – ABORDAGEM GERAL AO DIAGNÓSTICO** (3 capítulos)

1. **Introdução e Perspectiva Geral**

Ines A. Ferreira e Finn Tarp

2. **Desenvolvimento Económico em Perspectiva**

António S. Cruz, Ines A. Ferreira, Johnny Flentø, Sam Jones e Finn Tarp

3. **Performance Institucional: Percepções de Restrições Institucionais – Insights Quantitativos e Qualitativos**

António S. Cruz, Ines A. Ferreira, Johnny Flentø e Finn Tarp

Tabela de conteúdos do livro (cont.)

- **PARTE II – ESTUDOS TEMÁTICOS** (8 capítulos)

4. A Relativa Negligência da **Agricultura** em Moçambique

João Z. Carrilho, Ines A. Ferreira, Rui Ribeiro e Finn Tarp

5. **Escolarização** sem Aprendizagem: Causas Institucionais

Mouzinho Mário, Celso M. Monjane e Ricardo Santos

6. Obstáculos à Provisão de Serviços de Cuidados de **Saúde**

Paulo Ivo Garrido

7. Os Desafios Políticos da **Descentralização**

Salvador Forquilha

8. A Saga e os Limites da Gestão das **Finanças Públicas**

António S. Cruz, Ines A. Ferreira, Johnny Flentø, Finn Tarp e Mariam Umarji

Tabela de conteúdos do livro (cont.)

- **PARTE II – ESTUDOS TEMÁTICOS (cont.)**

9. Estado de Direito e Independência Judicial: A Capacidade Restrita do **Sistema Judicial**

João Carlos Trindade

10. A Mudança na **Dependência dos Países Doadores**

Johnny Flentø e Leonardo Santos Simão

11. O Impacto Incerto do Desenvolvimento do **Sector Extractivo**

José Jaime Macuane e Carlos Muianga

- **PARTE III – SÍNTESE (1 capítulo)**

12. Um País numa **Encruzilhada**

António S. Cruz, Ines A. Ferreira, Johnny Flentø e Finn Tarp

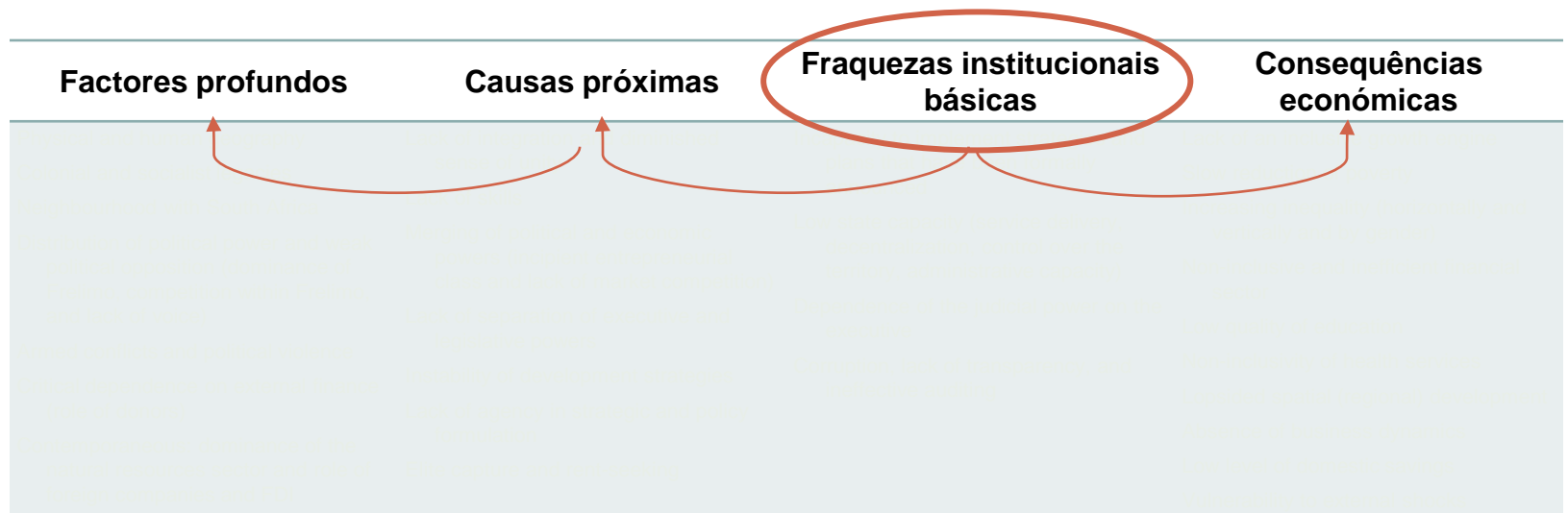
Diagnóstico institucional: a estrutura

Alguns aspectos a ter em conta

- **Singularidade** do caso Moçambicano
 - A experiência histórica e mais recente de desenvolvimento de Moçambique tem sido excepcional em muitos aspectos, o que cria desafios analíticos.
 - As fraquezas institucionais e as causas e mecanismos subjacentes podem não ser únicos no sentido de que também se podem aplicar a outros países, mas o foco do nosso estudo é o caso específico de Moçambique.
- Direcção de **causalidade** na relação entre instituições e desenvolvimento económico
 - A ligação **é** das instituições ao desenvolvimento económico, mas, na realidade, esta relação é mais complexa e o nível de desenvolvimento afecta também o desempenho institucional.
- **Propostas de reforma** incluídas no livro
 - Algumas delas são ambiciosas e difíceis de implementar, requerendo mudanças fundamentais.
 - Objectivo: promover debate e reflexão nacional.
- Desenvolvimentos **desde a finalização** do manuscrito do livro.

Diagnóstico institucional: a estrutura

- Partindo das **fraquezas institucionais básicas**:
 - Para a direita: as suas grandes **consequências económicas e sociais**;
 - Para a esquerda: as suas **causas próximas** e os **factores profundos** subjacentes, que determinam a viabilidade das reformas.
- Implicações lógicas de coluna para coluna; relações podem ser circulares; as linhas de divisão podem ser questionadas.



Diagnóstico institucional: Tabela resumo

| Factores profundos (7) | Causas próximas (7) | Fraquezas institucionais básicas (4) | Consequências económicas (10) |
|--|---|---|---|
| Geografia física e humana | Falta de integração e diminuição do sentido de unidade | Incapacidade de implementar estratégias e planos que foram formalmente anunciados | Falta de um motor de crescimento inclusivo |
| Legados colonial e socialista | Falta de capacidades | Baixa capacidade do Estado (prestação de serviços, descentralização, controlo do território, capacidade administrativa) | Redução lenta da pobreza |
| Vizinhança com a África do Sul | Fusão dos poderes político e económico (classe empresarial incipiente e falta de concorrência de mercado) | Dependência do poder judiciário em relação ao executivo | Aumento da desigualdade (horizontal e verticalmente e por género) |
| Distribuição do poder político e fraca oposição política (domínio da Frelimo, competição dentro da Frelimo, e falta de voz (política)) | Falta de separação dos poderes executivo e legislativo | Corrupção, falta de transparência e auditoria ineficaz | Sector financeiro não inclusivo e ineficiente |
| Conflitos armados e violência política | Instabilidade das estratégias de desenvolvimento | | Baixa qualidade da educação |
| Dependência crítica de financiamento externo (papel dos doadores) | Falta de agência na formulação estratégica e política | | Serviços de saúde não inclusivos |
| Contemporâneo: domínio do sector de recursos naturais e papel de empresas estrangeiras e IDE | Captura por parte da elite e <i>rent-seeking</i> | | Desenvolvimento espacial (regional) desequilibrado |
| | | | Ausência de dinâmica de negócios |
| | | | Baixo nível de poupança doméstica |
| | | | Vulnerabilidade em relação a choques externos |

Obrigado



Ministry for Foreign
Affairs of Finland



Embaixada da Noruega

