

CRESCIMENTO INCLUSIVO EM MOÇAMBIQUE

- reforçando a investigação e as capacidades

Evolução das estratégias e políticas agrárias (2000-2020)



Introdução

Qual foi a visão para o sector (2000-2020)?

Objetivos:

- Resumir as estratégias e políticas públicas para o sector agrário
- Reflectir sobre o progresso alcançado com base em avaliações prévias

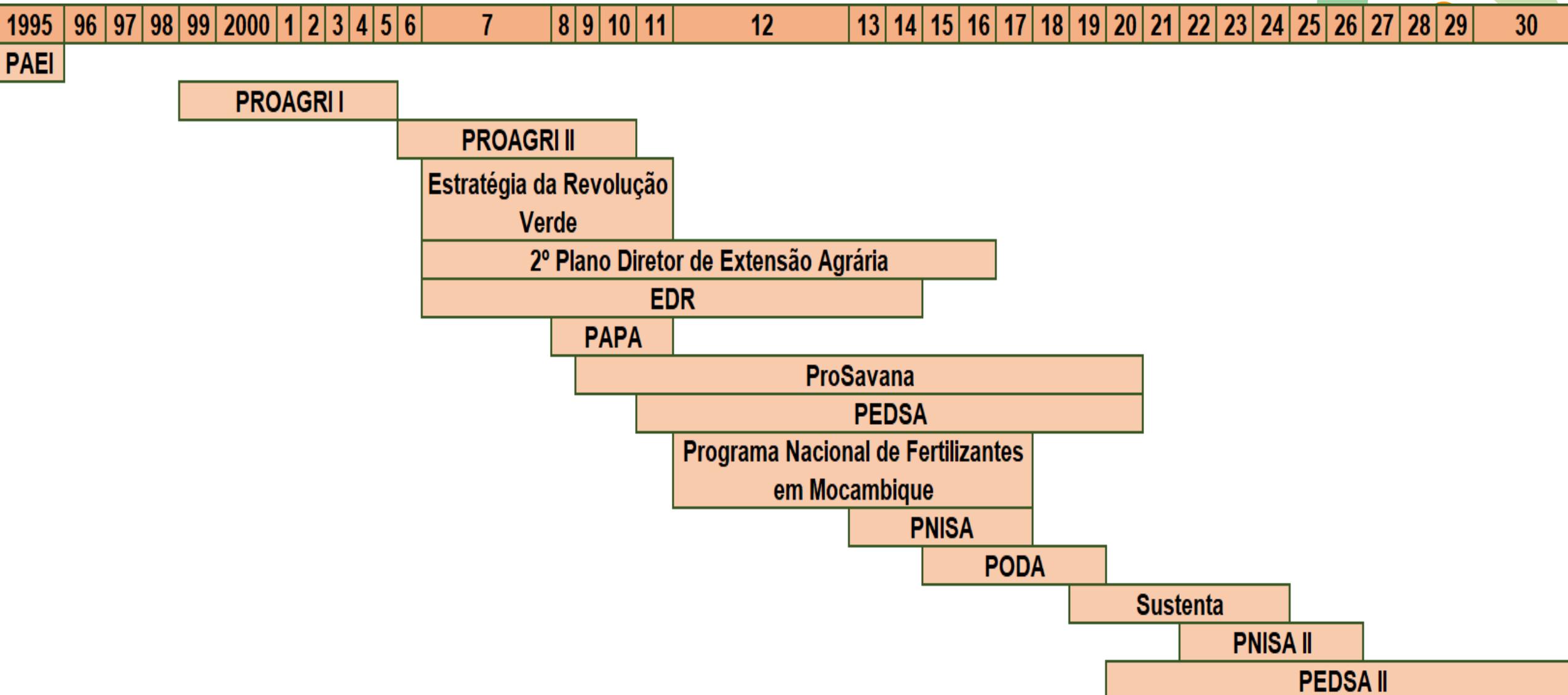
Período 2000-2020:

- 1995: PAEI (Política Agrária e Estratégia de Implementação)
- 2020-2030: PEDSA II (Plano Estratégico de Desenvolvimento do Sector Agrário)



As estratégias e políticas

Estratégias e políticas



Objetivos principais das estratégias

As estratégias são em conformidade com a Constituição de República que estabelece que:

“Na República de Moçambique a agricultura é a base de desenvolvimento nacional”

As estratégias são consistentes em valorizar a agricultura em três vertentes:

- Aumento de produtividade agrícola
- Garantia da segurança alimentar
- Contribuir ao desenvolvimento económico

Também há consistência em objetivos gerais:

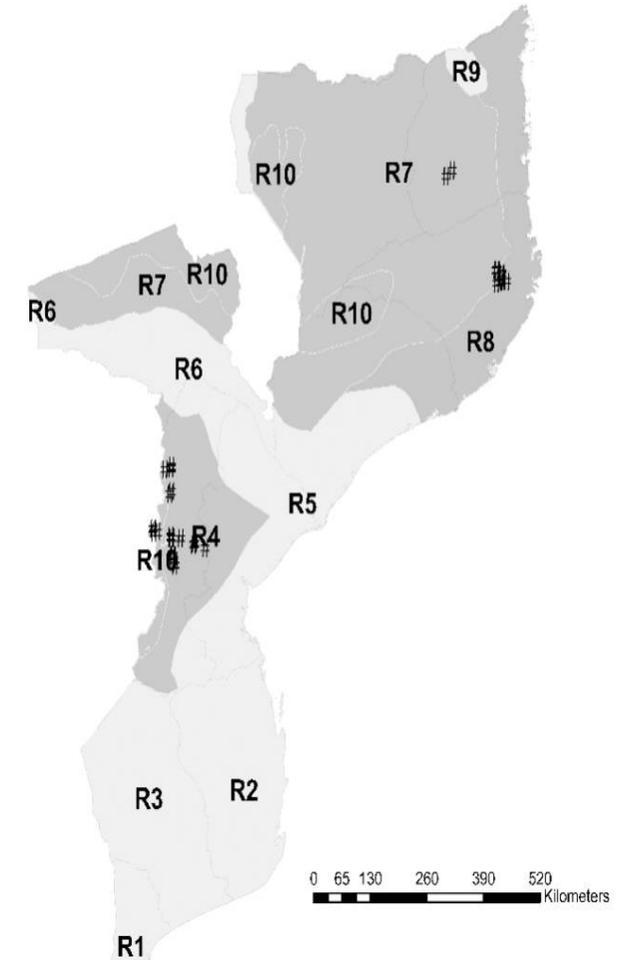
- Aumento do acesso à extensão, informação, insumos e tecnologias
- Investir na pesquisa / investigação

Reconhecimento da diversidade

As estratégias reconhecem a diversidade agroecológica do país, sugerem diferentes prioridades em diferentes regiões

Um foco consistente em culturas e subsectores mais relevantes:

- **Alimentares:** Milho, Arroz, Feijão vulgar, Batata reno e Tomate
- **Rendimento:** Cajú, Algodão, Tabaco, Soja, Girassol e Cana-de-açúcar
- **Pecuária:** Ruminantes, Gado bovino, Leite, Frangos e Ovos
- **Aquacultura:** Pescado diverso, Tilápia e Camarão da água doce
- **Produtos madeiros:** Eucaliptos e pinheiros



Modelos e abordagens mais variadas

Sub-objetivos diferentes ao longo de tempo:

- Reformas institucionais (p.e., PROAGRI I)
- Apoio ao pequeno agricultor e suas organizações com extensão agrária, uso de tecnologia moderna (p.e., 2º Plano Diretor; EDR)
- Transição de agricultura de subsistência para a comercial (p.e., ERV e PROAGRI II)
- Parcerias público-privadas para o desenvolvimento do sector (p.e., ProSavana, Sustenta)

Estrutura institucional

- Lógica de mercado dominante. Papel no sector do governo limitado
- Capacitação institucional vista como prioridade, esp. 1990-2005
 - Começando à nível central e depois à nível mais local
 - 45% de despesas públicas agrícolas investidas no desenvolvimento institucional
 - Foco mais recente no desenho de serviços e bens públicos
- Aberturas, encerramentos e transformações de instituições agrícolas:
 - Administração de terras e florestas
 - Desenvolvimento rural
 - Promoção da agricultura (p.e., CEPAGRI)
- Mais recentemente, promoção de parcerias público-privadas para trabalhar diretamente com pequenos agricultores, as associações (2007 em diante) e as empresas e comerciais



Avaliações prévias

Avaliações prévias

Avaliações intercalares e finais das estratégias agrícolas, feitas:

- Pelo proprio governo mocambicano e/ou por investigadores externos
- **Falta de priorização do sector agrário na prática** (Carrilho et al. 2021; Mosca, 2014; Pauw et al. 2015)
 - Priorização do investimento direto estrangeiro em recursos naturais e produtos de exportação
- **Objetivos gerais das estratégias não alcançados** (MADER, avaliação PNISA, 2017)
 - Objetivo de crescimento agrícola anual de 7% vs. 3% na realidade,
 - Objetivo de 2.5kg/ha rendimento de cereais vs. 1.1kg/ha na realidade
 - Objetivo de um forte apoio pelo sector privado vs. sector privado é demasiado fraco para apoiar profundamente o sector agrário

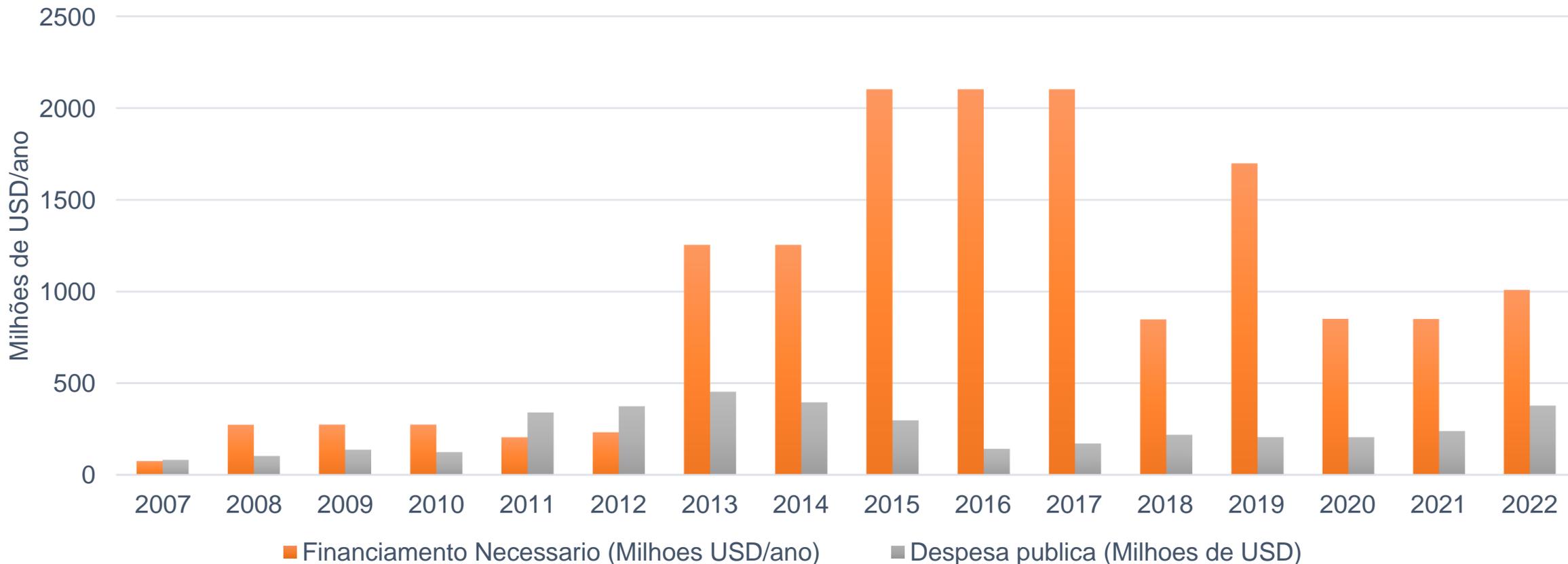
Avaliações prévias

- **Explicações**

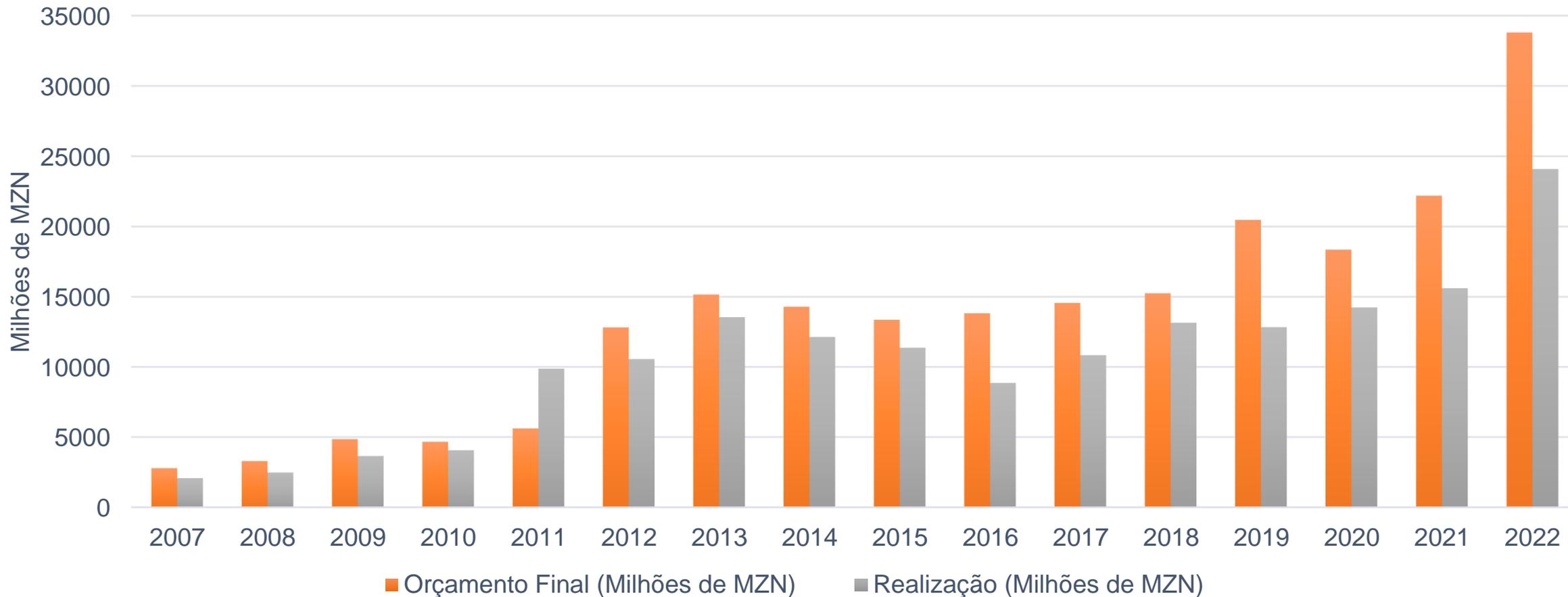
- Objetivos demasiado ambiciosos e não adaptados às realidades local
- Falta de financiamento e pessoal qualificado
- Faltam estratégias detalhadas (sobre como executar na prática e financeiramente)
- Falta uma tradição de aprender das falhas para evitar a repetição de erros
- Insuficiente monitoramento & avaliação
- Falta de coordenação entre diferentes níveis e instituições

Fontes: Cabral *et al.* (2007); da Costa & Castigo (2021); MADER (2017); Mosca (2014); Ponguane (2022); Ministério da Agricultura (2007)

Financiamento público longe do necessário

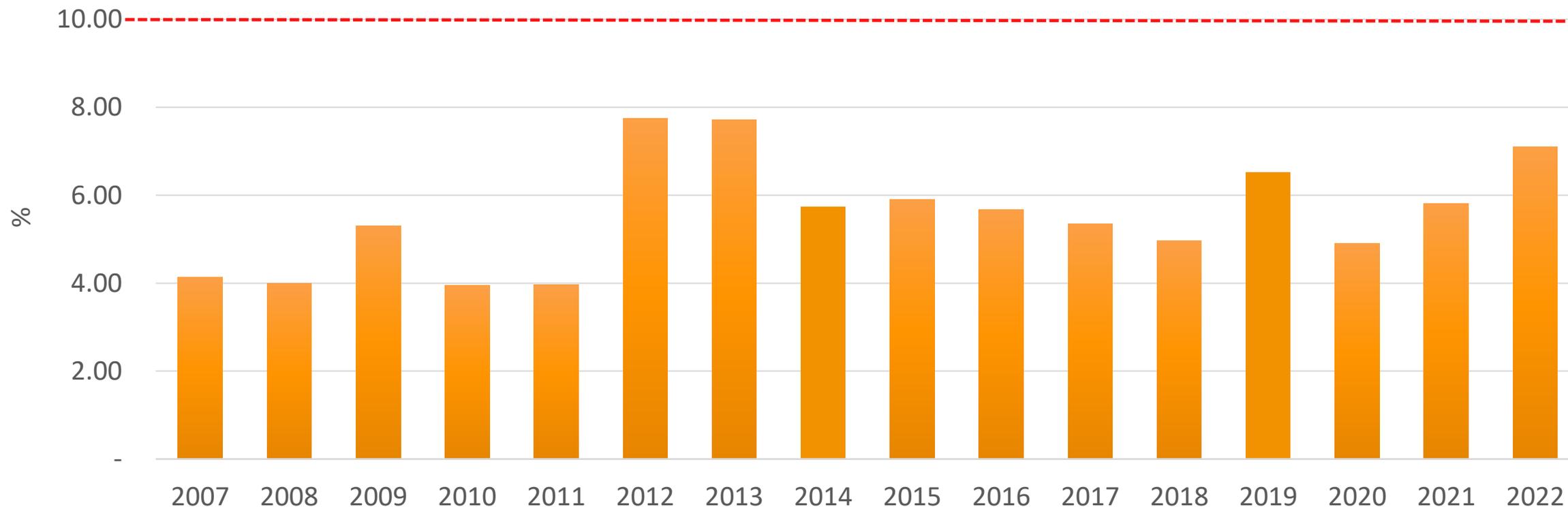


Gastos públicos realizados também menores que os orçamentados



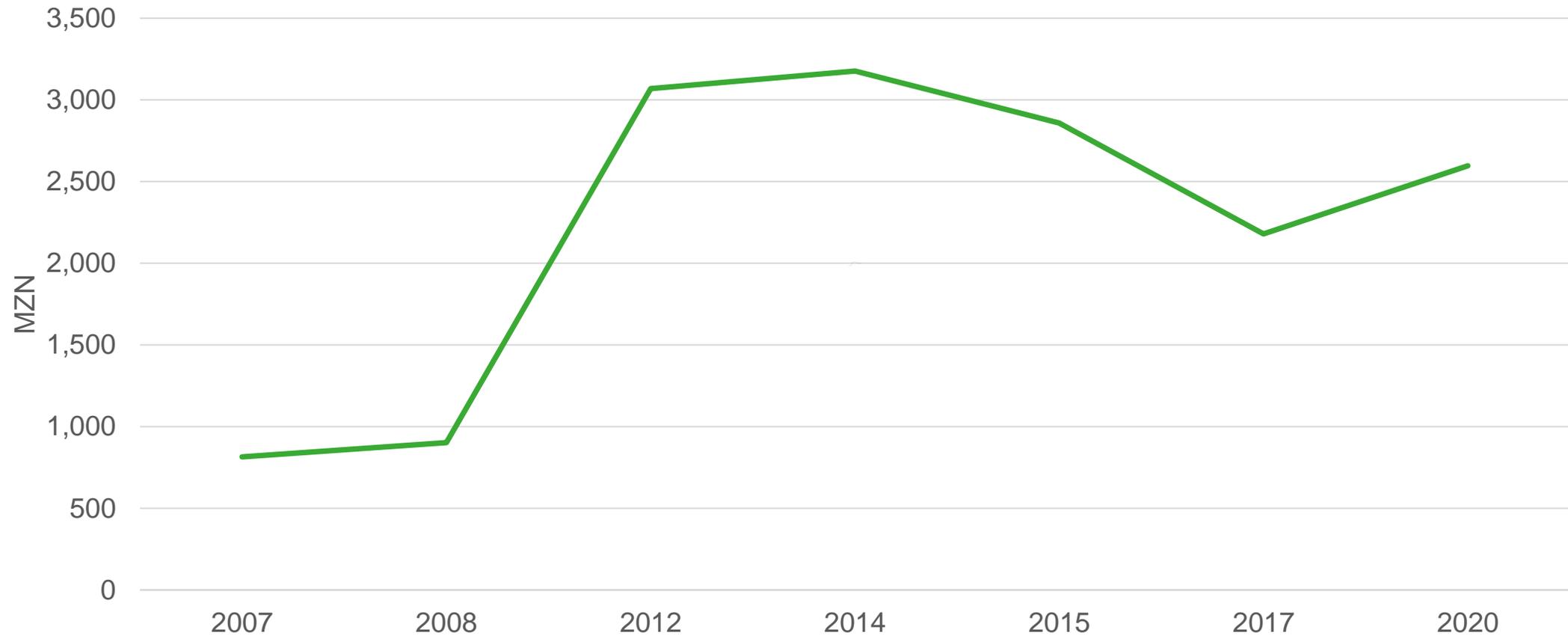
Declarações de Maputo (2003) e Malabo (2014) não cumpridas em termos orçamentais

% do Orçamento Final (Milhoes de MZN) das Despesas Totais alocados por Sector/ano



Se toda despesa pública ao sector fosse transferida aos pequenos produtores ...

Despesa pública real na agricultura por pequeno agricultor (MZN)



Conclusões

- Missão geral é constante, voltada para o aumento da produtividade, redução da pobreza e garantia da segurança alimentar
- No início do período, maior foco da agricultura voltada para subsistência
- Mais recentemente, mudança para uma agricultura comercial e parcerias público-privadas
- Alto nível de ambição
- Escassez de financiamento
- Resultados esperados geralmente não alcançados



Com o apoio de:



Ministry for Foreign
Affairs of Finland



Embaixada da Noruega



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embaixada da Suíça em Moçambique

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Cabral L., Shrivastava A., Muendane C. (2007) Formulating and Implementing Sector-wide Approaches in Agriculture and Rural Development: The National Programme of Agrarian Development (PROAGRI) – Mozambique Global Donor Platform for Rural Development
- Carrilho, J.Z., Ferreira, I.A., Ribeiro, R.N., Tarp, F. (2021) The relative neglect of agriculture in Mozambique. WIDER Working Paper 2021/135. Helsinki: UNU-WIDER. <https://doi.org/10.35188/UNU-WIDER/2021/075-7>
- da Costa, J.I.M., Castigo, P. (2021) Análise dos progressos, constrangimentos e desafios do programa agrário “Sustenta” em Moçambique. Research, Society and Development, v. 10, n. 14. Moçambique
- Ekman, S.-M.S. and Macamo, C.S. (2023) ‘The ProSavana Program’.
- MADER (2017) Mozambique National Agricultural Investment Plan (PNISA): Assessment. República de Moçambique
- Ministério da Agricultura (2007) Plano Director de Extensão Agrária (2007 – 2016). Mocambique: Direcção Nacional de Extensão Agrária
- Ministério da Agricultura (2007) Final evaluation of the first phase of the national agriculture development programme PROAGRI (1999-2005). Volume I: Main Report. Mocambique: Republica de Mocambique
- Ministério da Agricultura (2008) Plano de Acção para a Produção de Alimentos 2008 - 2011. Mocambique: Republica de Mocambique.
- Ministério da Agricultura (2012) Programa Nacional de Fertilizantes em Mocambique. Mocambique: Republica de Mocambique.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ministério da Agricultura e Desenvolvimento Rural (2004) Documento Estratégico- ProAgri II-Sumário Executivo. Mocambique: Republica de Mocambique.
- Ministério da Agricultura e Desenvolvimento Rural (2022) Plano Nacional de Investimento do Setor Agrário (2022-2026). Mocambique: Republica de Mocambique.
- Ministério da Agricultura e Segurança Alimentar (2015) Plano Operacional para o Desenvolvimento Agrário (PODA) 2015-2019. Mocambique: Republica de Mocambique
- Ministério da Agricultura e Segurança Alimentar (s.d.) Sustenta. Republica de Mocambique
- Ministério de Administração Estatal (2007) Estratégia de Desenvolvimento Rural (EDR). Mocambique: Republica de Mocambique
- Mosca, João (2014) Agricultura familiar em Moçambique: Ideologias e políticas. CEAs Working Paper. Moçambique
- Pauw K., Thurlow J., Uaiene, R., Mazunda J. (2015) Crescimento Agrícola e Pobreza em Moçambique: Análise Técnica em Apoio ao Programa Compreensivo de Desenvolvimento da Agricultura Africana (CAADP). Mozambique Strategy Support Program. IFPRI
- Ponguane, Sérgio (2022) Dinamização da cadeia de produção agrícola com enfoque no financiamento e incentivos fiscais em Moçambique. MEF/DNPED Working Paper 2022/01. Moçambique